

ESP-UNESP-INST.BIOC.LETRAS E C.EXATAS-C.SJRP

Estudo Técnico Preliminar 8/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 34/2026

2. Descrição da necessidade

A aquisição de materiais de higiene, especificamente papel higiênico, toalha de papel e sabonete líquido, é uma necessidade permanente e indispensável para o adequado funcionamento do Instituto de Biociências, Letras e Ciências Exatas da Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho" (UNESP/IBILCE), uma vez que tais insumos estão diretamente relacionados à manutenção das condições mínimas de salubridade, segurança e bem-estar da comunidade acadêmica. Os quantitativos aqui estimados compreendem 2 anos e visam à composição de uma Ata de Registro de Preços.

Os materiais a serem adquiridos nesta contratação são imprescindíveis para a higiene pessoal das pessoas usuárias das dependências do câmpus da UNESP/IBILCE. A ausência ou insuficiência desses insumos compromete as práticas de higiene pessoal dos banheiros do instituto, representando graves riscos para a saúde pública e para o bem-estar social do câmpus.

Além do aspecto sanitário, a disponibilidade regular de materiais de higiene está diretamente associada à continuidade das atividades acadêmicas e administrativas. A ausência de papel higiênico, papel toalha e sabonete expõe as pessoas usuárias à proliferação de germes, assim como pode resultar em constrangimentos relacionados à impossibilidade de devida higienização após o uso do banheiro. Assim, a aquisição desses materiais não se configura como uma despesa acessória, mas como um investimento básico e essencial para assegurar o pleno funcionamento institucional.

Cumprir destacar, ainda, que a universidade, enquanto instituição pública, deve observar normas sanitárias, trabalhistas e de segurança, bem como diretrizes internas de limpeza e conservação dos espaços. O fornecimento contínuo de materiais de higiene é condição essencial para o cumprimento dessas exigências legais e regulamentares, evitando riscos de responsabilização administrativa e garantindo ambientes adequados para o exercício das atividades laborais e acadêmicas.

Dessa forma, a necessidade de aquisição de materiais de higiene justifica-se não apenas pela manutenção das condições sanitárias do câmpus, mas também pela promoção da saúde coletiva, pela continuidade dos serviços públicos prestados pela universidade e pela proteção do interesse público.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção Técnica de Materiais	Vítor Henrique Santos da Silva

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Aquisição de materiais de higiene (papel higiênico, toalha de papel e sabonete líquido) para a reposição do estoque do Instituto de Biociências, Letras e Ciências Exatas da Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho".

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNID. DE MEDIDA	QTD. TOTAL	VALOR UNIT. (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
		Papel Higiênico - Folha dupla, medidas: 30 m de comprimento x 10 cm de					

1	1	<p>largura; liso; picote; branco; Fardo com 64 rolos.</p> <p>Características complementares: matéria prima 100% de celulose; comprimento do rolo de no mínimo 30 Metros, com largura de 10 centímetros; diâmetro de no máximo 11,7 cm. Fragrância Neutra; Rotulagem contendo: identificação de classe, marca, quantidade de rolos, metragem do papel, nome do fabricante e fantasia, CNPJ, embalagem que garanta a integridade do produto.</p>	620626	Fardo com 64 rolos	800	R\$ 109,12	R\$ 87.296,00
	2	<p>Papel higiênico para dispenser; folha dupla; medidas de 300 m de comprimento x 10 cm de largura; neutro; gofrado; branco; pacote com 8 unidades; composto de 100% Fibra Vegetal; tubete medindo no máximo 5 cm de diâmetro; em embalagem apropriada.</p>	297836	Pacote com 8 unidades	1.200	R\$ 93,88	R\$112.656,00
	3	<p>Toalha de papel simples - interfolhada institucional; pacote 1000 folhas; classe 01; quantidade de dobras: 2 dobras; cor branca; extra luxo; matéria-prima: 100% celulose; dimensão da folha: 23 cm x 21 cm; embalagem apropriada; rotulagem contendo identificação de classe, marca, quantidade de folhas e dimensão da folha, nome do fabricante, CNPJ. Acondicionados em fardos de 5 a 10 pacotes com mil folhas</p>	412918	Pacote com 1000 folhas	2.400	R\$ 52,47	R\$125.928,00
	4	<p>Sabonete líquido para as mãos, perolado, essência erva-doce, pH entre 6,5 e 7,0 (Galão 5 Litro). Produto sujeito a verificação no ato da entrega. A embalagem deverá obedecer aos procedimentos administrativos determinados pela Anvisa.</p>	635615	Galão	1.000	R\$ 32,80	R\$ 32.800,00
	VALOR TOTAL DO GRUPO (R\$) :						R\$358.680,00

5. Levantamento de Mercado

A composição de uma Ata de Registro de Preços (ARP) configura-se como a solução mais adequada para a aquisição de materiais de higiene destinados ao câmpus da UNESP/IBILCE, considerando-se as características do objeto, a natureza da demanda e os princípios que regem a Administração Pública.

Em primeiro lugar, trata-se de um conjunto de bens de consumo contínuo, com demanda recorrente e previsível, porém com quantitativos variáveis ao longo do exercício. A utilização da ARP permite que a Administração registre preços e fornecedores previamente selecionados, possibilitando a contratação conforme a necessidade efetiva do câmpus, sem a obrigatoriedade de aquisição imediata ou integral dos quantitativos estimados. Essa possibilidade evita tanto o desabastecimento quanto a formação de estoques excessivos, contribuindo para uma gestão mais eficiente dos recursos públicos.

Além disso, a Ata de Registro de Preços favorece a economicidade, na medida em que promove a competição entre fornecedores em um único procedimento licitatório e assegura a manutenção de preços registrados por período determinado. Tal mecanismo reduz a necessidade de repetição de licitações para aquisições frequentes e de pequeno valor unitário, diminuindo custos administrativos e operacionais, bem como o tempo despendido pelas equipes envolvidas nos processos de compras.

Outro aspecto relevante é a flexibilidade proporcionada pela ARP. A UNESP/IBILCE apresenta variações sazonais de consumo — como períodos letivos, recessos acadêmicos, eventos institucionais e alterações no fluxo de usuários — que impactam diretamente a demanda por materiais de higiene. A possibilidade de realizar contratações parceladas, dentro da vigência da ata, permite que o fornecimento seja ajustado à realidade do consumo, sem prejuízo da continuidade dos serviços essenciais de limpeza e conservação.

Sob o ponto de vista jurídico-administrativo, a adoção da Ata de Registro de Preços está em consonância com os princípios da eficiência, do planejamento e da razoabilidade, previstos na legislação vigente, notadamente na Lei nº 14.133/2021. O instrumento favorece o planejamento das aquisições, confere maior previsibilidade orçamentária e reduz riscos associados a contratações emergenciais, que tendem a ser menos vantajosas para a Administração.

Diante desses fatores, a composição de uma Ata de Registro de Preços revela-se a alternativa mais eficiente, econômica e adequada para atender às necessidades contínuas e variáveis de material de higiene da UNESP/IBILCE, garantindo a continuidade dos serviços, a boa gestão dos recursos públicos e o atendimento ao interesse público.

6. Descrição da solução como um todo

Aquisição de papel higiênico, papel toalha e sabonete líquido para utilização diária no câmpus de São José do Rio Preto da Universidade Estadual Paulista Júlio de Mesquita Filho pelo período de 2 anos, a partir de Ata de Registro de Preços.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os quantitativos aqui descritos foram estimados da seguinte maneira: observaram-se as quantidades dos materiais efetivamente utilizados na UNESP/IBILCE nos últimos meses e, com base nesses números, realizou-se uma projeção dos insumos necessários para os próximos dois anos. Para o cálculo, a Seção Técnica de Materiais apoiou-se em dados fornecidos pelo Setor de Zeladoria, que faz o controle da saída dos materiais para a reposição nos banheiros da unidade.

As quantidades a serem contratadas estão apresentadas no quadro a seguir:

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNID. DE MEDIDA	QTD. TOTAL
1	1	Papel Higiênico - Folha dupla, medidas: 30 m de comprimento x 10 cm de largura; liso; picote; branco; Fardo com 64 rolos. Características complementares: matéria prima 100% de celulose; comprimento do rolo de no mínimo 30 Metros, com largura de 10 centímetros; diâmetro de no máximo 11,7 cm. Fragrância Neutra; Rotulagem contendo: identificação	620626	Fardo com 64 rolos	800

		de classe, marca, quantidade de rolos, metragem do papel, nome do fabricante e fantasia, CNPJ, embalagem que garanta a integridade do produto.			
	2	Papel higiênico para dispenser; folha dupla; medidas de 300 m de comprimento x 10 cm de largura; neutro; gofrado; branco; pacote com 8 unidades; composto de 100% Fibra Vegetal; tubete medindo no máximo 5 cm de diâmetro; em embalagem apropriada.	297836	Pacote com 8 unidades	1.200
	3	Toalha de papel simples - interfolhada institucional; pacote 1000 folhas; classe 01; quantidade de dobras: 2 dobras; cor branca; extra luxo; matéria-prima: 100% celulose; dimensão da folha: 23 cm x 21 cm; embalagem apropriada; rotulagem contendo identificação de classe, marca, quantidade de folhas e dimensão da folha, nome do fabricante, CNPJ. Acondicionados em fardos de 5 a 10 pacotes com mil folhas	412918	Pacote com 1000 folhas	2.400
	4	Sabonete líquido para as mãos, perolado, essência erva-doce, pH entre 6,5 e 7,0 (Galão 5 Litro). Produto sujeito a verificação no ato da entrega. A embalagem deverá obedecer aos procedimentos administrativos determinados pela Anvisa.	635615	Galão	1.000

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 358.680,00

A composição de preços deu-se por meio de solicitação de orçamento a fornecedores, sendo adotada a média de três orçamentos. Os orçamentos em questão estão anexos a esse ETP. Os valores seguem demonstrados na tabela abaixo:

GRUPO	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNID. DE MEDIDA	QTD. TOTAL	VALOR UNIT. (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
1	1	Papel Higiênico - Folha dupla, medidas: 30 m de comprimento x 10 cm de largura; liso; picote; branco; Fardo com 64 rolos. Características complementares: matéria prima 100% de celulose; comprimento do rolo de no mínimo 30 Metros, com largura de 10 centímetros; diâmetro de no máximo 11,7 cm. Fragrância Neutra; Rotulagem contendo: identificação de classe, marca, quantidade de rolos, metragem do papel, nome do fabricante e fantasia, CNPJ, embalagem que garanta a integridade do produto.	620626	Fardo com 64 rolos	800	R\$ 109,12	R\$ 87.296,00
		Papel higiênico para dispenser; folha dupla; medidas de 300 m de comprimento x 10 cm de largura; neutro; gofrado; branco; pacote com 8 unidades; composto de	297836		1.200	R\$ 93,88	R\$112.656,00

	2	100% Fibra Vegetal; tubete medindo no máximo 5 cm de diâmetro; em embalagem apropriada.		Pacote com 8 unidades			
	3	Toalha de papel simples - interfolhada institucional; pacote 1000 folhas; classe 01; quantidade de dobras: 2 dobras; cor branca; extra luxo; matéria-prima: 100% celulose; dimensão da folha: 23 cm x 21 cm; embalagem apropriada; rotulagem contendo identificação de classe, marca, quantidade de folhas e dimensão da folha, nome do fabricante, CNPJ. Acondicionados em fardos de 5 a 10 pacotes com mil folhas	412918	Pacote com 1000 folhas	2.400	R\$ 52,47	R\$125.928,00
	4	Sabonete líquido para as mãos, perolado, essência erva-doce, pH entre 6,5 e 7,0 (Galão 5 Litro). Produto sujeito a verificação no ato da entrega. A embalagem deverá obedecer aos procedimentos administrativos determinados pela Anvisa.	635615	Galão	1.000	R\$ 32,80	R\$ 32.800,00
	VALOR TOTAL DO GRUPO (R\$) :						R\$358.680,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não se aplica o parcelamento aos itens contratados, visto que, conforme o item Levantamento de Mercado, perder-se-ia a economicidade e a vantajosidade em caso de aquisições de quantitativos menores em múltiplas ocasiões.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há correlação com outras contratações previstas para o PCA 2026.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Esta contratação está prevista no Plano de Contratações Anual 2026, nos termos do Decreto estadual nº 67.689, de 03 de maio de 2023, conforme DFD nº 11/2025 da UNESP/CSJRP.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Conforme exposto nos campos Descrição dos Requisitos da Contratação e Levantamento de Mercado, pretende-se atender satisfatoriamente à necessidade de manutenção de ambiente salubre de trabalho para as diversas áreas da UNESP/CSJRP por meio da aquisição dos materiais listados em cada um dos Grupos de itens.

13. Providências a serem Adotadas

As principais providências a serem adotadas são:

- a) Preparação de espaço adequado para acomodação dos materiais no estoque da UNESP/CSJRP.
- b) Manutenção das boas práticas de descarte dos recipientes em que os materiais estiverem acomodados e vierem armazenados.
- c) Conscientização aos usuários sobre os potenciais malefícios do descarte inadequado e do uso desmedido do material, quer para evitar o desperdício de dinheiro público com novas contratações, quer para mitigar os potenciais impactos ambientais inerentes a esses materiais.

14. Possíveis Impactos Ambientais

O uso de insumos de higiene como papel higiênico, papel-toalha e sabonete líquido, embora essencial para a manutenção da saúde e do bem-estar coletivo, pode gerar impactos ambientais significativos ao longo de todo o seu ciclo de vida, desde a extração de matérias-primas até o descarte final.

No caso do papel higiênico e do papel-toalha, o principal impacto ambiental está relacionado à cadeia produtiva do papel, que envolve a exploração de recursos florestais, elevado consumo de água e uso intensivo de energia. Mesmo quando a matéria-prima provém de florestas plantadas, há impactos associados à monocultura, como a redução da biodiversidade e a alteração do solo. Além disso, os processos industriais de branqueamento e tratamento da celulose podem gerar efluentes líquidos e resíduos químicos que, se não forem devidamente tratados, contribuem para a poluição de corpos d'água.

O uso contínuo desses produtos também resulta em grande volume de resíduos sólidos. O papel-toalha, por ser geralmente descartável e não reciclável após o uso, aumenta a quantidade de resíduos enviados a aterros sanitários. O papel higiênico, embora se degrade no sistema de esgoto, contribui para a carga orgânica dos efluentes, exigindo maior capacidade de tratamento das estações de esgoto e, quando o sistema é inadequado, pode impactar negativamente rios e outros ecossistemas aquáticos.

Quanto ao sabonete líquido, os impactos ambientais estão associados tanto à sua composição química quanto às embalagens utilizadas. Alguns componentes, como fragrâncias sintéticas, conservantes e tensoativos, podem ser prejudiciais aos organismos aquáticos se lançados no meio ambiente sem tratamento adequado. O aumento da carga química nos efluentes domésticos e institucionais exige processos mais complexos de tratamento, elevando o consumo de energia e recursos nas estações de tratamento de esgoto. Além disso, as embalagens plásticas dos sabonetes líquidos, quando não recicladas corretamente, contribuem para a geração de resíduos plásticos e para a poluição do solo e dos oceanos.

Cabe destacar, ainda, os impactos indiretos relacionados à logística de transporte e distribuição desses produtos, que envolvem o consumo de combustíveis fósseis e a emissão de gases de efeito estufa. Em instituições de grande porte, como universidades, o consumo em larga escala potencializa esses efeitos, ampliando a pegada ambiental associada a esses insumos.

Diante desse cenário, embora indispensáveis, o papel higiênico, o papel-toalha e o sabonete líquido demandam uso consciente por parte das pessoas que frequentam os banheiros da UNESP/IBILCE.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A aquisição de material de higiene — especificamente papel higiênico, toalha de papel e sabonete líquido — mostra-se plenamente viável sob os aspectos técnico, operacional, econômico e administrativo, sendo indispensável para o adequado funcionamento das atividades desenvolvidas na UNESP/IBILCE.

Do ponto de vista técnico e operacional, trata-se de insumos amplamente disponíveis no mercado, com especificações padronizadas e de fácil aferição quanto à qualidade, desempenho e conformidade com normas sanitárias vigentes. Não há complexidade tecnológica envolvida na sua utilização, tampouco necessidade de treinamento especializado para manuseio, o que assegura sua imediata incorporação à rotina dos serviços de limpeza e higienização dos ambientes.

Sob o aspecto econômico, a aquisição desses materiais é viável e vantajosa, uma vez que apresentam baixo custo unitário e ampla concorrência entre fornecedores, o que favorece a obtenção de preços compatíveis com o mercado. Além disso, a previsibilidade do consumo ao longo do tempo permite estimativas adequadas de quantitativos, contribuindo para o planejamento orçamentário e evitando gastos extraordinários decorrentes de aquisições emergenciais.

No que se refere à viabilidade administrativa, a aquisição de papel higiênico, toalha de papel e sabonete líquido atende a uma demanda contínua e recorrente, característica que facilita sua gestão contratual e logística. Esses itens são de fácil armazenamento, possuem prazos de validade adequados e podem ser distribuídos de forma parcelada, conforme a necessidade das unidades usuárias, sem prejuízo à qualidade ou ao abastecimento.

Ademais, a aquisição desses materiais está diretamente relacionada ao cumprimento de normas de saúde, segurança e higiene do trabalho, bem como à garantia de condições adequadas de uso dos espaços coletivos. A disponibilidade contínua desses insumos reduz riscos sanitários, previne a disseminação de doenças e assegura ambientes limpos e apropriados para a permanência e circulação da comunidade acadêmica.

Dessa forma, considerando a ampla oferta no mercado, a simplicidade técnica, a previsibilidade de consumo, a compatibilidade orçamentária e a essencialidade desses insumos para a manutenção das condições de higiene e salubridade, conclui-se que a aquisição de papel higiênico, toalha de papel e sabonete líquido é plenamente viável e necessária, atendendo ao interesse público e aos princípios da eficiência, da economicidade e da continuidade dos serviços públicos.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VITOR HENRIQUE SANTOS DA SILVA

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 05/02/2026 às 09:36:16.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Orçamento_higiene.pdf (1.25 MB)
- Anexo II - 8 - Demonstrativo de Estimativa de Preços_material de higiene.xlsx (13.49 KB)